

13ª Conferência Internacional da LARES

Centro Brasileiro Britânico, São Paulo - Brasil

11, 12 e 13 de Setembro de 2013



São Paulo contemporâneo y la megaciudad global, 1990-2040

Beatriz del Carmen Martínez González

Faculdade de Engenharia, Arquitetura e Urbanismo, Universidad de Campinas
(UNICAMP) Rua Mourato Coelho, 756. Apto. 55, Brasil, bmartnezglez@gmail.com

RESÚMEN

El rápido y descontrolado proceso de industrialización y desindustrialización en la ciudad de São Paulo ha dejado marcas, problemas y desafíos, en su urbanismo contemporáneo. Esta condición particular de la capital del estado de Sao Paulo se une a su condición de mega-ciudad, insertada en un complejo entorno “macropolitano” que, junto a un rápido proceso de tercerización o especialización de la ciudad en servicios terciarios, condiciona de manera particular a la ciudad global que es, hoy, Sao Paulo. Esta nueva característica y posición de la ciudad parece emerger entre dos características: por un lado una baja calidad en algunos servicios, y por otro lado, una condición de servicios de primer orden, atrayendo empresas e inversiones internacionales, y que han colocado la ciudad en la red de vectores de la economía global. Este estudio parte de este contexto y tiene como objetivo el análisis crítico de estos conceptos básicos que den base a un planeamiento creativo e innovador para la ciudad de Sao Paulo. Para ello se estudiaran otros planes estratégicos a largo plazo como el de Paris, junto con la propuesta de Plano Sao Paulo 2040, bajo la hipótesis de que los últimos proyectos urbanos desarrollado en la ciudad, no siempre buscan la cohesión social, una de las directrices principales en todos los planos a largo plazo, y si el enriquecimiento, valoración y “gentrificación” de las áreas urbanas.

Palavras-chave: Ciudad Creativa, Megaciudad, Ciudad Global, Planeamiento estratégico, Sao Paulo.

13ª Conferência Internacional da LARES

Centro Brasileiro Britânico, São Paulo - Brasil

11, 12 e 13 de Setembro de 2013



São Paulo contemporary and the megaglobal city, 1990-2040

ABSTRACT

The rapid and uncontrolled industrialization and de-industrialization in the city of São Paulo has left marks, problems and challenges in contemporary urbanism. This particular condition of the capital of the state of Sao Paulo joins the mega-city status, inserted into a complex macropolitan environment which, together with a rapid process outsourcing or specialization of the city in tertiary services, conditions in a particular way the global city that is now Sao Paulo. This new feature and position of the city emerges between two characteristics: on one side a grade of menial services, and on the other, a condition first class service, attracting international business and investment, have placed the city on the net vectors of the global economy. This study is based on this context and aims at a critical analysis of the basic concepts for a base for creative planning and innovative turn the city of Sao Paulo, a city "competitive" and "creative". This will explore other long-term strategic plans such as Le Grand Paris, together with the proposal of Sao Paulo 2040, with the hypothesis that recent urban projects do not always seek social cohesion, one of the main lines, and if the enrichment , recovery and "gentrification" of urban areas.

Key-words: Creative City, Megacity, Global City, strategic planning, Sao Paulo.

INTRODUCCIÓN:

Hace años que se habla del proceso de la globalización de la economía y de la importancia de la ciudad, y no más del país, como estructura soporte a este proceso.

En particular, en Brasil se comenzó a estudiar la importancia del entorno metropolitano de Sao Paulo y Rio de Janeiro, como un eje estructurante para la economía nacional y mundial, en el informe de IPEA, de 1999, en el cual se recomienda la utilización de un plan estratégico de mayor envergadura que el de la municipal.

En la actualidad, la ciudad de Sao Paulo cuenta con un Plan Director Estratégico, 2002-2012 de ámbito municipal, que está en proceso de revisión, y un Plan Director Estratégico para la Región Metropolitana de Sao Paulo que se está proponiendo por los órganos públicos.

Bajo este contexto se estudiarán en este texto los conceptos y objetivos básicos que estos marcos urbanísticos, unos en desarrollo y otros vigentes, traen a la ciudad. De entre ellos, el plan para largo plazo SP2040, tiene como objetivo principal crear de Sao Paulo una ciudad creativa y competitiva mundialmente.

El trabajo se estructura en tres grandes bloques. Un primer bloque en el que se estudia la ciudad de Sao Paulo en su contexto global. Se estudiará la ciudad bajo los conceptos de megaciudad, como característica cuantitativa: una ciudad de más de 10 millones de habitantes, según la ONU (1990). Posteriormente será definida la ciudad global, como indicador calificativo, en donde se evalúa la influencia de la ciudad en la economía mundial. Será analizado la influencia de las megaciudades globales en el contexto de los países BRICS, como bases sociales y económicas de la productividad e competitividad de las empresas de los mercados globales.

En el segundo bloque se estudiará la ciudad de Sao Paulo bajo un contexto local, analizando la región metropolitana y su influencia con respecto al resto de las regiones metropolitanas del estado. A continuación se estudiará la el desarrollo urbano de la ciudad, desde la época de capital industrial al capital financiero, la industrialización y desconcentración de la industria en la ciudad de Sao Paulo y la importancia que tuvieron los ejes de desarrollo en este proceso y las áreas industriales obsoletas consecuentes. Por ultimo se estudiará las etapas de desigualdad social que tuvo la ciudad, los distintos padrones urbanos y los desequilibrios estructurales, para, por ultimo apuntar las diferentes estrategias para una inclusión social de la ciudad.

En el tercer y ultimo bloque se profundizarán los conceptos de ciudad sostenible y ciudad creativa, objetivo principal del marco normativo actual de la ciudad.

1.CONTEXTO GLOBAL

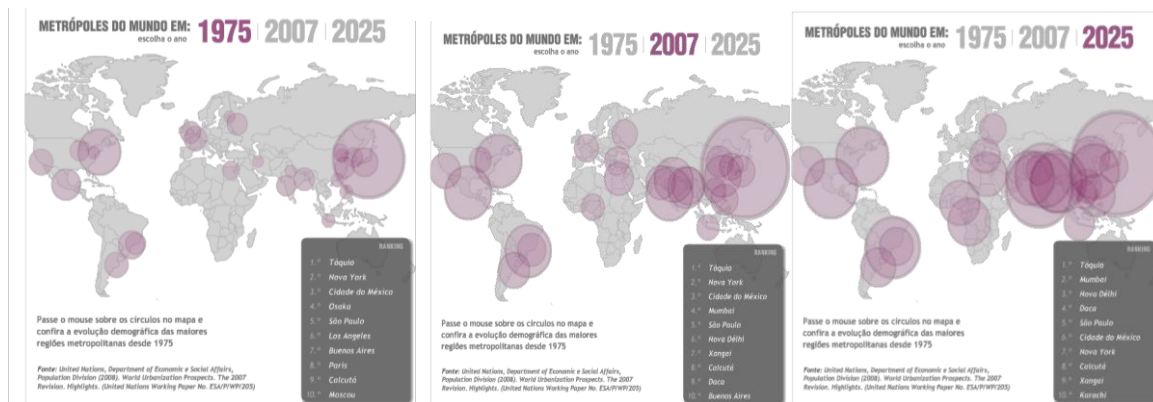
1.1. LAS MEGACIDADES Y LAS CIUDADES GLOBALES.

El término ciudad global y megaciudad son términos relacionados al proceso de industrialización que desde 1750 vienen sucediendo. São Paulo tuvo desde el principio un desarrollo urbano caracterizado por un rápido y desorganizado planeamiento, proceso que se puede dividir en dos fases: una fuerte industrialización seguida de una “desindustrialización” que se produjo en la dirección de las principales vías de crecimiento de la ciudad.

Las megaciudades:

Desde 1950, la industrialización atrajo a la población del campo a la ciudad. Este proceso fue tan rápido que en tan sol 50 años, la población urbana pasó del 25% al 50%, en el año 2000. Indicadores de la ONU estima que para el año 2030, la población urbana mundial será del 60%, y será en las ciudades de los países en desarrollo, en los BRICS, en el que se concentrará este crecimiento (figura1).

Figura 1: Evolución de las metrópolis no mundo

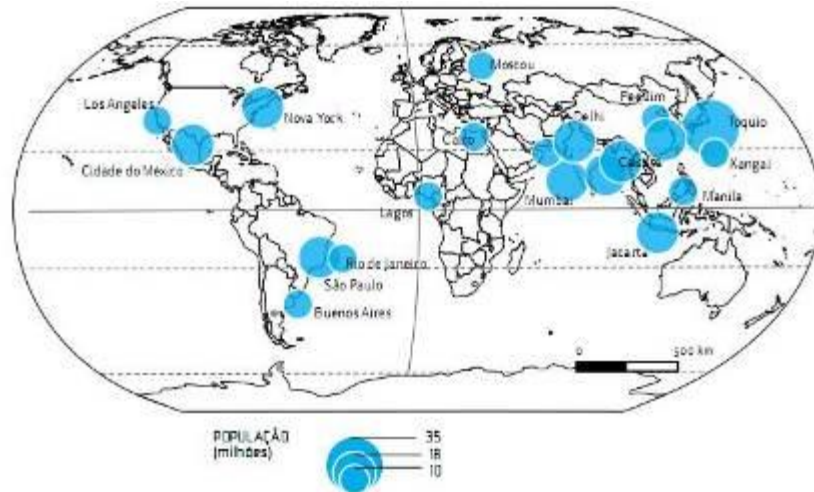


Fuente: Artículo en periódico digital brasileño. ¹

La ciudad de São Paulo, con una población de más de 11,2 millones de habitantes, es caracterizada por la ONU como una megalópolis, ciudades con más de 10 millones de habitantes, formando parte del grupo de 27 ciudades globales, estimación global para 2015. El término megaciudad es, por tanto, una característica cualitativa de la ciudad (figura 2).

Figura 2: megaciudades, año 2000

¹ http://www.estadao.com.br/megaciudades/info_cidadesmundo.shtml (acceso en mayo, 2013)



Fuente: “*Guia de Teste Viagem do Conhecimento*”. Editorial Abril.

La Ciudad Global.

São Paulo es considerada una ciudad global por su influencia con otras regiones y ciudades nacionales e internacionales, en la economía del comercio internacional, servicios, centros de alta tecnología y en el intercambio de información siendo, por tanto, una característica cualitativa de la ciudad.

São Paulo, a pesar de ser la ciudad más grande de Brasil, sexta economía del mundo, está en 33 ° lugar en el ranking de ciudades globales en 2010, "Índice de las ciudades globales", con un nivel de inferior en importancia que Londres, Nueva York, Tokio o Buenos Aires, pero por encima de ciudades como Ciudad de México y Miami. Sin embargo São Paulo perdió puntos con respecto al ranking de 2008. Las razones, según los expertos, son la falta de infraestructura, la violencia, la contaminación y la corrupción (figura 3).

Figura 3: Mapa de las ciudades globales



Fuente: GaWC, 2010.

La ciudad de São Paulo es responsable, de acuerdo con el Plano SP2040, por el 12% de la economía del país, siendo también responsable de la capitalización bursátil mundial. Ciudades globales como ella contribuyeron en conjunto un total del 20% del crecimiento mundial en 2007 y 24% en 2012.²

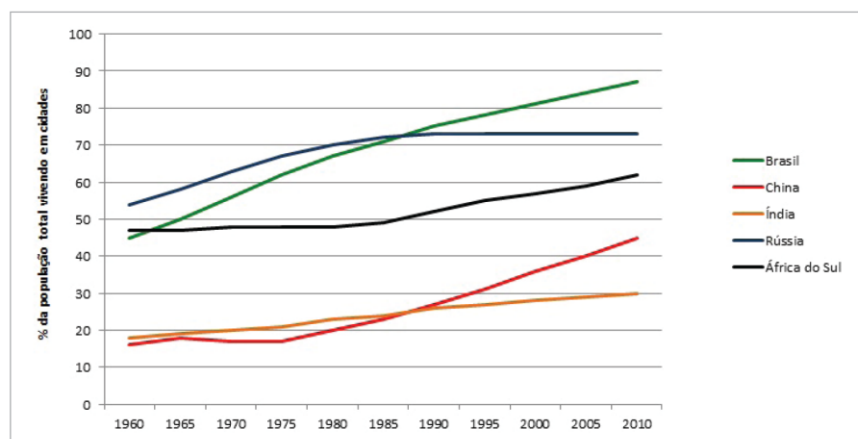
El gran reto de la ciudad de São Paulo, es mejorar su posición competitiva, uniendo lazos con otras ciudades. Una promoción para el futuro que tiene como premisa el plano de largo plazo SP2040.

São Paulo, como ciudad global, es base social y económica de la productividad y la competitividad, y por lo tanto tiene un papel importante para el desarrollo de la ciudad, para establecer un ambiente de creatividad del potencial humano: barrios diversificados, mezcla de usos y niveles de ingreso variados.

1.2 LAS MEGACIDADES GLOBAIS EN LOS PAÍSES EM DESENVOLVIMENTO (BRICS). DESAFIOS:

São Paulo tiene una condición particular: no es solo una megaciudad, por su magnitud, si que es también una ciudad global, formando parte de la red de vectores urbanos³ de importancia no sólo nacional⁴, sino también internacional, grandes receptores de la inversión global⁵, siendo, a su vez, un país del grupo BRICS (figura 4).

Figura 4: Porcentaje de población urbana entre 1960-2000 en los países BRICS.



Fuente: World Bank Databank.

El Plan SP2040 define la ciudad de São Paulo como "una megaciudad reconocida por su capacidad para ofrecer creciente cualidad de innovación y desarrollo aumentando las

² Informe de Brookings Institution. Fuente: Revista CEO Exame.

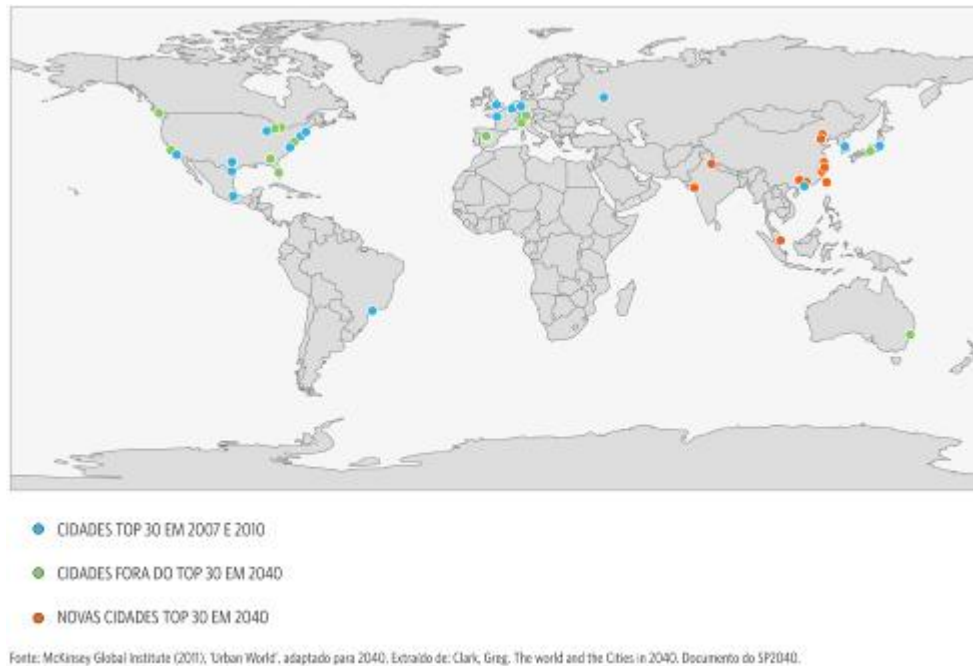
³ Terminología de la socióloga Sassen en entrevista publicada CEO Exame, Abril 2013.

⁴ "A cidade se mantém como principal pólo econômico do país, com participação de 12% no total, sendo (...) o 3º PIB do país", SP2040, pag.38

⁵ Sao Paulo é 4ª cidade com mais investimento estrangeiros em 2011. O Estado de São Paulo, 17 março de 2012. <http://economia.estadao.com.br/noticias/economia.sao-paulo-e-4-cidade-com-mais-investimentos-estrangeiros-em-2011,105947,0.htm> (acessado em 14 de Maio, 2013)

oportunidades de empleo, educación, cultura y ocio." El Plan continúa: "São Paulo, centro de los negocios e innovación en el mundo emergente, que atrae a inversiones, empresarios y mano de obra calificada" con una estimativa de 12,4 millones de habitantes en 2025 y un ingreso per cápita de 33,500\$ y 48.000\$ en 2040 (figura 5).

Figura 5: Las 30 ciudades mas ricas del mundo en 2007 y 2040.



Fuente: Plano SP2040

Algunas características también comunes desvían a las megaciudades del concepto de ciudad sostenible: la ocupación extensiva del territorio y su consecuente degradación del medio ambiente (generación y tratamiento de residuos sólidos, contaminación y el tránsito), la complejidad de su metabolismo y los desafíos propios del desarrollo humano (necesidades básicas vivienda, transporte, seguridad, educación, salud y empleo).

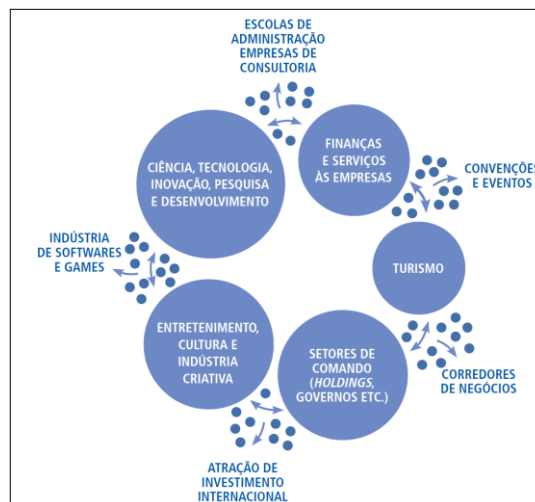
Para el reto de crear un crecimiento económico sostenible, con una mejor distribución de los ingresos y un marco jurídico eficaz, son necesarias estrategias de movilidad, saneamiento, vivienda y conectividad entre ciudades. Para ello, el Plan Director Estratégico de Sao Paulo establece el desarrollo de relaciones con las organizaciones nacionales e internacionales y las instituciones multilaterales y agencias gubernamentales a nivel federal, estatal y municipal, con el fin de ampliar las asociaciones de interés para garantizar el derecho a la ciudad, mitigando problemas de vivienda (la inseguridad, la informalidad y la desigualdad) y mejorando de las condiciones de vida de la población.

Figura 6: Identidad de la ciudad global. Modelo de Planeamiento para una ciudad competitiva.



Fuente: Elaboración propia.

Figura 7: Sectores estratégicos y formación de nuevas actividades.



Fuente: Plano SP2040.

Es objetivo general común a todos los actuales planes e instrumentos urbanísticos relacionados con el desarrollo de São Paulo, Plan de Metas 2013, Plan Director Estratégico, Plan Haddad 2012 y el Plan SP2040, buscar en paralelo el crecimiento económico sostenible y una mejor calidad de vida, para convertir Sao Paulo en una ciudad competitiva y creativa, en el contexto económico global.

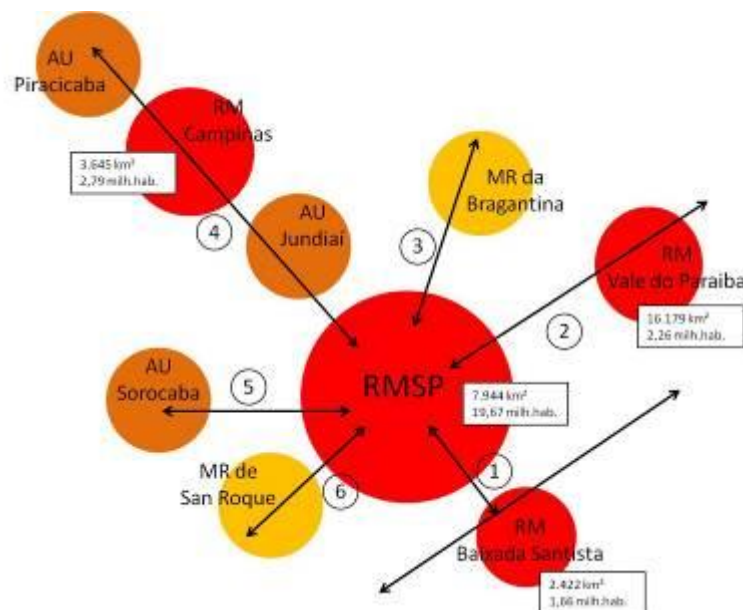
2.CONTEXTO LOCAL

2.1. LA REGIÓN METROPOLITANA DE SAO PAULO EN RELACION AL RESTO DE LAS REGIONES METROPOLITANAS DEL ESTADO:

En el Estado de São Paulo encontramos, en la actualidad, cuatro regiones metropolitanas, que forman, en su conjunto, la megalópolis de São Paulo: Región Metropolitana de Sao Paulo (RMSP), Región Metropolitana de Campinas, Región Metropolitana de Santos y Región Metropolitana del Valle de Paraíba. Entre ellos, la RMSP, o el Gran São Paulo, centraliza la producción de capital privado en el país, consolidándose como el mayor centro de servicios y de comercio especializado, con 20 millones de habitantes: la cuarta área metropolitana más grande en el mundo⁶. La RMSP está formada por la ciudad de Sao Paulo y los condados circundantes, concentrando las actividades industriales, servicios especializados y actividades estratégicas de finanzas, comunicaciones, y decisiones científicas y políticas.

La complejidad de esta región está influenciada por el crecimiento urbano de la megalópolis que, junto a Sorocaba, Jundiaí, Bragantina y San Roque, forman la macrometrópolis de São Paulo, o el “complejo metropolitano expandido” con una población de más de 31,5 millones de habitantes, cerca del 75 % de la población de todo el estado de São Paulo.

Figura 10: La Macrometróele paulistana



La Macrometróele y las principales carreteras de conexión entre las regiones metropolitanas no Estado de São Paulo, 18ª economía mundial, con aproximadamente 50.000 km² y 30,5 millones de hab. (2010). Fuente: Elaboración propia en base a datos de Emplasa, 2012.

⁶ http://pt.wikipedia.org/wiki/Complexo_Metropolitano_Expandido#cite_note-RMs-3, accesado en 09/05/2013

Según la figura anterior (figura 10), los ejes que unen la ciudad de São Paulo con otras regiones urbanas son (1) el Sistema Anchieta/Imigrantes, (2) el sistema Ayrton Senna / Carvalho Pinto, (3) Fernão Dias (4) Sistema Anhanguera/Bandeirantes, (5) Rodovia Castelo Branco y (6) Regis Bittercourt

2.2.DEL CAPITAL INDUSTRIAL AL CAPITAL FINANCIERO

2.2.a SP ANTIGUA CAPITAL INDUSTRIAL:

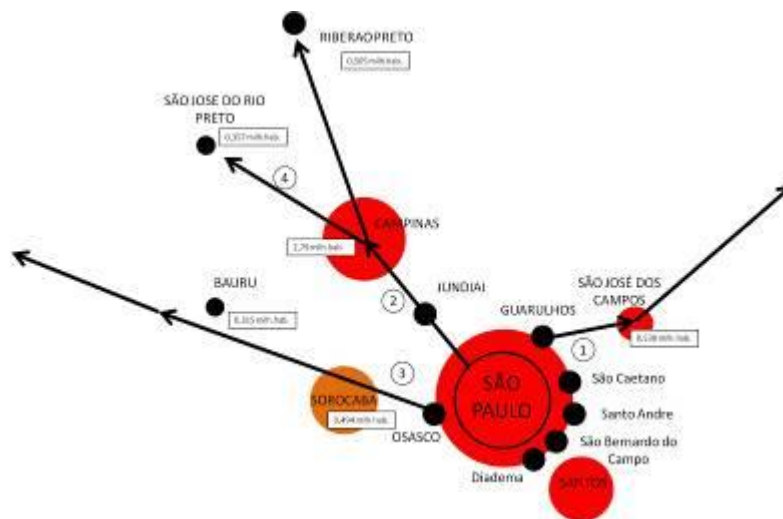
Sao Paulo se tornó una capital industrial, modelo de desarrollo vigente en Brasil, entre 1930 y 1960. En los años 1930 y 1940, con el modelo de industrialización manufacturera, la capital del estado se transformó en una red urbana ramificada, ampliando sus conexiones ferroviarias, y expandiendo la economía del cultivo del café del Estado, y su exportación a través del puerto de Santos .

En1950, se atraieron grandes empresas privadas para Brasil, fomentando la industria del automóvil y la apertura de caminos y carreteras.

Ya a finales de 1950, el 40% de la producción industrial y $\frac{3}{4}$ partes de la producción de bienes de capital y el consumo se producía en São Paulo, extendiéndose físicamente por las regiones adyacentes, conocidas como ABCD: Santo André, São Bernardo do Campo, São Caetano Sur y Diadema.

La expansión urbana-industrial, que comenzó en la década de 1970, es considerada como un fenómeno doble de metropolización, concentración que rodea la RMSP, y la desconcentración de las zonas urbanas-industriales que se desarrolló al través de las principales carreteras que recorren la metrópolis paulistana hacia el interior Estado (figura 12). Estos principales ejes de desarrollo fueron: (1) Presidente Dutra, (2) Anhanguera y Bandeirantes, (3) White Castle, (4) Washington Luiz (figura 11).

Figura 11: Sentido de la desconcentración industrial en la Grande São Paulo.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del IBGE, 2007.

2. 2.b: SP EN LA ACTUALIDAD: áreas industriales obsoletas.

Iniciada entre 1970 y 1980, el proceso de descentralización industrial, caracterizado por la dispersión de las actividades industriales de la capital al interior del estado de São Paulo, a través de los principales ejes de desarrollo, mantuvo las sedes de las empresas en la ciudad, pero la unidad productiva se desconcentró hacia el interior, a un radio de 150 km de la ciudad. De acuerdo con el SP2040, las principales causas fueron el alto valor de los precios del suelo, la congestión de la ciudad y los problemas ambientales.

Esta concentración urbano-industrial se produce en las proximidades de la Región Metropolitana de São Paulo, que abarca las RM de Campinas, Santos y, recientemente formada, la RM Valle de Paraíba, formando, entre los cuatro, una red integrada de funciones productivas complementarias, que se expanden, siguiendo la principal prioridades de desarrollo, para las regiones de Sorocaba y Jundiaí. Al mismo tiempo, se produce una desconcentración de RMSPP urbano-industrial para el interior, siempre siguiendo los ejes de crecimiento: las principales autopistas, consolidándose las nuevas dinámicas económicas.

Esto produce una dualidad en el crecimiento urbano, por un lado un aumento de la aproximación física de las regiones metropolitanas, y por otro, una disminución de la actividad industrial en el Estado. Estima SP2040 que, como consecuencia, el número de empleados en la industria tuvo una caída del 36% en 1985 al 15% en 2010, mientras que el sector servicios incrementó obteniendo el 50% del empleo formal en la ciudad y el 45% de establecimientos.

Esta descentralización industrial ha dado lugar a la degradación de las áreas industriales urbanas por desuso apareciendo una oportunidad de expansión y revitalización urbana en estas zonas vacías. Estas áreas representan en la actualidad una oportunidad que el Ayuntamiento de la ciudad está estudiando y abriendo a concurso público, el Arco de Tietê, lo que representa una oportunidad de incorporar, a través de la planificación creativa, una nueva zona residencial y de servicios.

2.3. DESIGUALDAD SOCIAL/DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES:

De acuerdo con el plan de SP2040, el patrón de urbanización desenvolvimentista brasileño y paulistano, que produjo entre 1960 y 1970 una fuerte migración de zonas rurales a zonas urbanas, está condicionada por la dualidad de un fuerte proceso económico con graves problemas estructurales, vinculadas a la fuerte desigualdad social y las áreas ambientales frágiles, típicos de la urbanización informal. El Plano Haddad, ya se señala que, observando los indicadores de la educación, los ingresos, el empleo, la salud y la vivienda, São Paulo muestran grandes desigualdades.

El modelo de crecimiento de la ciudad de São Paulo, rápido y expansivo, típico de ciudades BRICS, causó, con el tiempo, el desarrollo desigual, caracterizado por la concentración de capital en las zonas urbanas del centro expandido y macrorregiones urbanizadas.

En la ciudad de Sao Paulo, la segregación espacial y social, siempre relacionada a una industrialización tardía, se dio en tres pasos y diferentes maneras:

- Entre finales del s.XIX y 1940 una ciudad de centro concentrado con habitantes segregados, concentró la elite en las zonas altas de la ciudad.

- Entre 1940 y 1980, surgió el patrón "centro-periferia", con grupos sociales separados por grandes distancias, con un centro con buena infraestructura y una periferia bastante precaria. Este patrón se produjo con el gran desarrollo industrial y la afluencia de inmigrantes del nordeste de Brasil.

Este modelo cuenta con características tales como: baja densidad, la segregación espacial de las clases, propiedad de la vivienda, la expansión del sistema de transporte de autobuses para la clase obrera y la clase media en automóvil, tornándose referencia común para los residentes, organizaciones políticas, los planificadores y los científicos.

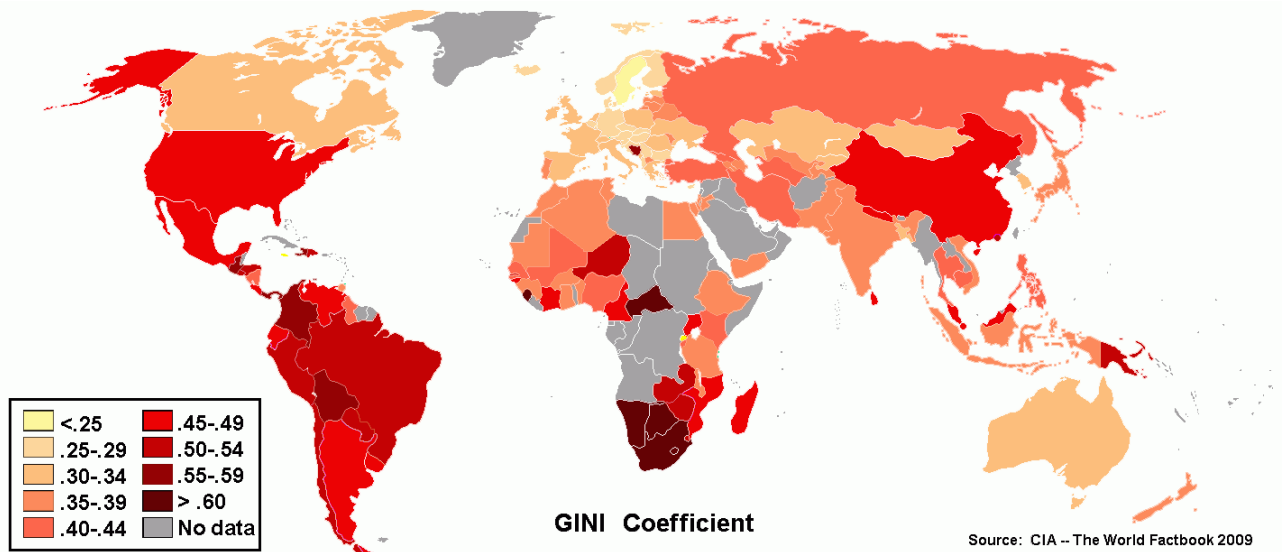
Este periodo tuvo como consecuencia la expansión de la ciudad y las transformaciones de la región metropolitana y una segregación urbana dependiente del sistema de carreteras y autobuses.

- Desde 1980 hasta hoy, el patrón es diferente: la ciudad y el área metropolitana presentan "enclaves fortificados", permitiendo que los diferentes grupos sociales estén muy próximos pero con una separación física de grandes muros y tecnologías de seguridad. Por primera vez en la historia de la ciudad moderna, el centro perdió población de altos ingresos que, junto con la combinación del empobrecimiento causado por la crisis de los 80 y el encarecimiento de la periferia por la acción municipal, mientras se produce la legalización de terrenos y mejoras en la infraestructura, causó esta segregación. Durante la década de los 80 a 90, mientras que la capital y las regiones metropolitanas mejoran la infraestructura, la periferia se empobrece.

A partir de la década de 1990 se redujo el crecimiento general de la municipalidad, se vació de la zona central consolidada y se produjo un gran crecimiento de la población en la periferia y en áreas de protección del medio ambiente. El centro histórico y los barrios centrales tuvieron un deterioro de su espacio público junto a un deterioro de los monumentos históricos y edificios industriales en el corredor de ferrocarril abandonado.

En comparación con el promedio mundial de 0,63 en el índice de Gini, el índice de São Paulo cuenta con una desigualdad de 0,45, ligeramente inferior a la media de Brasil 0,50 a 0,54. Cuanto menor sea el índice, menor es la desigualdad social (figura 12).

Figura 12 : Mapa de Igualdad de ingreso, basada en el coeficiente GINI.



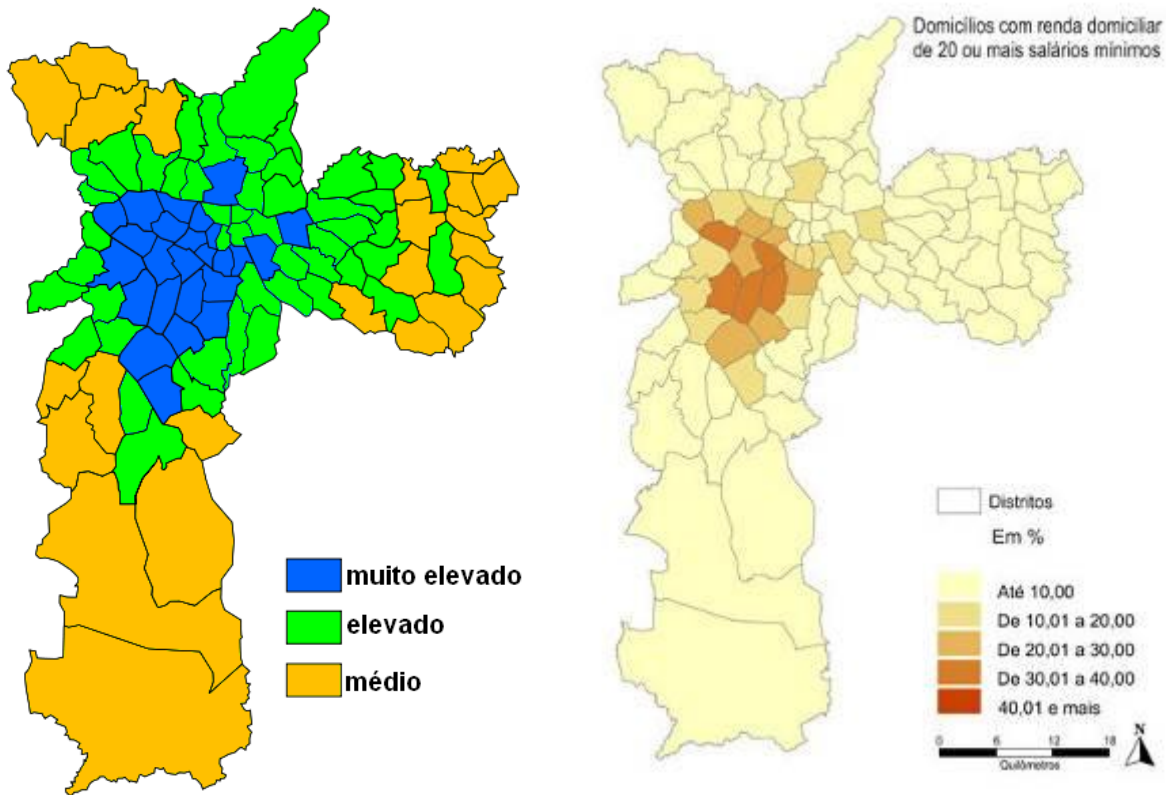
Fuente: CIA, 2009.

La gran desigualdad entre el centro expandido y la periferia se hace evidente en los mapas de las figuras 13 y 14: mientras que los distritos centrales contienen más del 30% de los hogares con ingresos de más de 20 cm, otros barrios periféricos cuentan con más de 30% de los hogares con ingresos de menos de 3 sm.

Los desequilibrios estructurales que se encuentran, según el plan urbano SP2040 en la ciudad de São Paulo son: (a) distribución desequilibrada entre la vivienda y el empleo, (b) la subutilización de áreas con buena infraestructura VS expansión urbana, (c) agua sin calidad versus exceso de lluvia, (d) segregación socio-espacial y viviendas precarias (e) Ciudad formal / informal de la ciudad (f) Dificultad de la dinámica de la gobernabilidad municipal VS metropolitana (g) la economía fuerte con des-economías de crecimiento.

Estos desequilibrios en la estructura urbana tiene grandes impactos en la sociedad São Paulo: (a) Fuertes cambios en la demanda lo que interfiere en la calidad del medio ambiente, (b) Disminuye el potencial competitivo de la ciudad y de la sociedad creativa, (c) población La segregación social periférica a las buenas instituciones y servicios del centro de la ciudad, que interviene la seguridad urbana, y (d) La presión de las zonas medioambientales más vulnerables.

Figura 13 y 14: Domicilios con mas de 20 salarios mínimos en São Paulo, e mapa do índice de HDI en el municipio⁷, media comparativa entre riqueza, alfabetización, educación, esperanza de vida y natalidad.



Fuentes: IBGE 2010 e Atlas Municipal 2007.

3. SÃO PAULO, LA CIUDAD COMPACTA. EL MODELO DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE.

El plan caracteriza la ciudad de São Paulo como una ciudad radio-concéntrica, que hace tiempo dejó de ser una ciudad funcional. Con un modelo de concentración de empleo en el centro, y la concentración en las afueras de la residencia, se necesita que los moradores efectúen un gran desplazamiento para que la ciudad funcione, uno de los mayores problemas de la movilidad en la ciudad. La ciudad es actualmente una ciudad expandida y monofuncional, en contra de los parámetros deseables de una ciudad sostenible, compacta (figura 15).

⁷http://pt.wikipedia.org/wiki/Anexo:Lista_dos_distritos_de_S%C3%A3o_Paulo_por_%C3%8Dndice_de_Developmento_Humano

Esta nueva zona de desarrollo de la ciudad ofrece la oportunidad de emplear la densificación deseada, de acuerdo al plan, aplicando el concepto de "ciudad compacta, que organice la dispersión de la ciudad, sin contribuir a una presión inmobiliaria excesiva y la verticalización de la área".

El objetivo principal del Arco futuro es compactar la ciudad de forma adecuada, acortando distancias y la reduciendo la utilización de automóvil, consumiendo menos energía y el aumentar la permeabilidad del suelo: una ciudad sostenible.

El Plano Director Estratégico (PDE) contempla también el adensamiento necesario de la población, la intensificación y diversificación de usos del suelo, definiendo las zonas de intervención urbana, a lo largo de las franja de 300 m. a cada lado de los sistemas de transporte público colectivo en masa, en un radio de hasta 600 metros. el metro o el tren.

De la misma manera el SP2040 también propone el modelo conceptual de la ciudad compacta, "entendida como una evolución natural de las recientes propuestas para el desarrollo de la ciudad".

El Plan coloca como antecedentes las operaciones urbanas, surgidas en 1988, como forma de reducción de la inversión pública en las transformaciones urbanas del municipio.⁸

En este sentido el Plan Haddad determina que la verticalización vertical controlada aumentará las áreas verdes, sin modificar la densidad óptima y determina que esta zona deberá concentrar varias actividades, usos mixtos, servicios, cultura, ocio, espacios de vida, el derecho de la ciudadanía, cualificando las vías de clasificación estructural.

Las características de la ciudad sostenible compacta se definen en el plan como la densidad y la diversidad en el uso del suelo: (1) diversidad de las actividades y servicios: distancias recorribles a pie, (2) alta densidad de población y el empleo, (3) sistema de transporte público eficaz y de calidad, (4) los espacios públicos de interacción de la sociedad, (5) alto nivel de accesibilidad local y regional (6) conexión de calles y carreteras con carriles bici, aceras, plazas y zonas verdes.

En el ámbito de la política de vivienda, el Plan del Arco del Triunfo contempla la asociación con el programa "*Minha Casa Minha Vida*"⁹, utilizando los instrumentos del Estatuto de la Ciudad¹⁰ y del PDE, junto con la formación de unas parcelas de acciones para vivienda social en Brasil.

⁸ Recientemente numerosos estudios académicos estimas la inadecuación de este sistema de asociaciones publico-privadas, las operaciones urbanas, como mejor manera de atingir la función social de la ciudad, objetivo común y general en todos los planes urbanos de la ciudad.

⁹ El programa MCMV es un programa del gobierno federal brasileño, que realiza el "sueño de la casa propia" de las familias de baja renta. El programa de desenvuelve en parceria entre los estados, municipios, empresas constructoras y entidades sin fines lucrativos. Las familias obtienen de esta manera financiamiento a través del credito inmobiliario de la Caixa Economica Federa.

¹⁰ LEI No 10.257, DE 10 DE JULHO DE 2001.

El Plan de SP2040 establece el objetivo del Plan de Vivienda 2009 como una forma de revertir el patrón de la desigualdad territorial en la ciudad, siguiendo el planeamiento establecido por el Plan Municipal de Vivienda.¹¹

CONCLUSIONES:

La ciudad de São Paulo no puede continuar siendo pensada o planeada desde el nivel municipal, sino desde la escala multi-metropolitana, proporcionándole la dimensión de megalópolis con influencias globales. Una megalópolis mundial: un complejo de más de 31,5 millones de habitantes en el entorno del área metropolitana expandida.

Los diferentes planes urbanos de la ciudad, en los últimos años, tienen como objetivos comunes conseguir caracterizar la megalópolis global que es Sao Paulo, en una ciudad creativa, intentando resolver los problemas comunes de las megalópolis mundiales que son la desigualdad, la informalidad y la desigualdad ciudad todavía existes.

Para ello es necesario un pensamiento urbanísticos estratégico, propio de una ciudad global competitiva, como apareció en la figura 6.

De entre este marco normativo, el PDE de São Paulo, 2002-2012 tuvo como objetivo principal la reducción de la segregación social de la población de São Paulo. Acabado el plazo de vigencia del plan, entra en debate la edición del próximo PDE para la ciudad.

Al mismo tiempo, el plan SP2040 fue construido y desarrollado a partir de un sistema de planes ya existentes o en desarrollo como el Plan Integrado de Transporte Urbano, PITU 2025, el Plan Municipal de Vivienda 2009-2024, el Plan Municipal de Educación, el Plan Director Estratégico 2002-2012; Planes Plan Estratégico Regional y el Drenaje Urbano Municipal), bajo los criterios de organización social, económica, urbana y ambiental. El objetivo principal del Plan es la construcción de la identidad de la ciudad de Sao Paulo, a largo plazo y como objetivos específicos determinar las principales elecciones que la ciudad debe hacer para priorizar el desarrollo urbano y económico para lograr esta identidad, para un ciclo urbano de largo plazo económico y político, de 30 años.

Esta identidad de São Paulo pasa también por el deseo de posicionarse en el mundo como ciudad global, aprovechando los grandes eventos internacionales que ocurrirán en Brasil, Copa Mundial de la FIFA en 2014 y los Juegos Olímpicos de 2016, junto a la posibilidad de que la ciudad sea elegida para acoger la sede para la Exposición Mundial de 2020, para lo cual el ayuntamiento a prometido recuperaciones urbanísticas en una gran área urbana de la ciudad, como es la área objeto de análisis de este estudio, el “Arco do Tietê”, utilizando las Operaciones Urbanas como instrumento urbano para la generación de esta recualificación urbana.

¹¹ “Plano Municipal de Habitação” (PMH), 2009-2024, publicado por el ayuntamiento de la ciudad de Sao Paulo, bajo la coordinación de la Secretaria Municipal de la Vivienda.

Para lograr una planificación sostenible es necesario cumplir un modelo que reúna los criterios de la compleja matriz que forma una ciudad moderna mientras determine la mejor manera de colaborar en conjunto, inversiones e intereses públicos y privados, tan necesarios para la construcción de caminos, transporte público, la infraestructura de energía, saneamiento y tratamiento de aguas residuales.

Las diferentes actuaciones de los últimos años, las operaciones urbanas, se han dirigido a buscar estos objetivos, utilizando las asociaciones público-privadas como el principal instrumento para la financiación y el aprovechamiento de las nuevas áreas industriales obsoletas o en vías de desarrollo de la ciudad de São Paulo, no siempre consiguiendo los objetivos sociales que en un primer momento prometieron.

Estrategias para la inclusión social parten del objetivo de crear una ciudad en la que los ciudadanos pueden vivir, trabajar, comer y divertirse, convirtiendo la ciudad en un ambiente creativo. Para ello las estrategias clave son promover programas de vivienda para la reurbanización y la integración de los barrios marginales, los nuevos proyectos de vivienda, especialmente para aquellos que más lo necesitan, y la calidad de los servicios de salud y educación.

En la medida en se observan los resultados en relación a la vivienda social para las poblaciones de bajos ingresos en los últimos años, se podría concluir que este tipo de asociaciones no satisfacen la función social de la ciudad, objetivo principal del principal marco normativo de las ciudades brasileñas: El Estatuto de la Ciudad. Al final, según diferentes estudios, se aprovecha la inversión pública en infraestructura para una “gentrificación” y revalorización zonas urbanas, aumentando la especulación urbana, y segregando aún más la población de menor renta para las áreas periféricas de la ciudad.

A través de las figuras vista a lo largo del presente trabajo, se concluye que la ciudad de Sao Paulo creció de espaldas para sus elementos ambientales de más valor: los ríos, subutilizándolos como medio de evacuación de desechos urbanos e industriales. Con la construcción de las autovías a lo largo del “trazado corregido” de estos, los ríos se han convertido en frontera, límite que segrega social y físicamente la ciudad. Solo a través de un proyecto de tratamiento a estas fronteras permitiría la abertura de la ciudad hacia los nuevos horizontes de expansión, evitando la fuerte presión inmobiliaria que la área central expandida de la ciudad está sufriendo.

La oportunidad se genera en la actualidad a través de concursos de nuevas áreas de expansión urbana y a través del nuevo marco regulatorio en revisión, el nuevo Plan Director Estratégico de la ciudad. Un marco que regule el crecimiento y los parámetros definitorios de un modelo urbano integrador, competitivo y creativo.

REFERÊNCIAS

BORDO, A. A. . *Os eixos de desenvolvimento e a estruturação urbano-industrial do Estado de São Paulo, Brasil*. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales. Scripta Nova. Universidad de Barcelona. Vol iX, num. 194, 1 de agosto de 2005.

BURDETT R. y SUDJIC D. (Ed.). (2011). *Living in the Endless City: The Urban Age Project by the London School of Economics and Deutsche Bank's Alfred Herrhausen Society*. Londres: Phaydon, 2011.

CALDEIRA, T. P. *Cidade de muros: crime, segregação e cidadania em São Paulo*. São Paulo: Edusp, 2000.

COSTA, H. M. *Desenvolvimento urbano sustentável: uma contradição de termos?*. Estudos Urbanos e Regionais. Nº2/Novembro 1999. Pag 55-71. 1999.

CUNCA, P. C. e VELOSO DOS SANTOS, S. *Cidades BRICS e o fenômeno urbano global*. Carta Internacional, vol 6 n 2. Pag 55-75, 2001.

EMPLASA. <http://www.emplasa.sp.gov.br/emplasa/>

LEI Nº 13.430 , DE 13 DE SETEMBRO DE 2002 (Projeto de Lei nº 290/02, do Executivo) *Plano Diretor Estratégico Sao Paulo*.

ROGERS, R. *Cidades para um pequeno planeta*. Barcelona: Graficas Campas, 2005.

LOH J, GOLDFINGER S. (ed). *Living Planer Report 2006*. WWF, 2006.

ROGERS and Partners/London school of Economics/Arup. *Le Grand Pari de L´agglomération parinense*. Consulta internacional para a cidade de Paris. Londres, 2008.

V.V.A.A., *Revista CEO EXAMEN: “O futuro das Cidades”*. Edição 14. São Paulo: Abril, 2003

SAO PAULO (ciudad). *SP2040: a cidade que queremos*. Sao Paulo: Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano, 2012.

SAO PAULO (ciudad) *Plano de Governo Haddad. Um tempo novo para Sao Paulo*. Sao Paulo: Diretorio Municipal do PT, 2012.